

ESTUDOS PRELIMINARES

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:

Nº do Processo:	25651/2023
Estudo Preliminar:	121/2023
Secretaria:	Secretaria Municipal de Saúde
Setor / Órgão:	Central de Regulação, Controle e Avaliação
Objeto:	Os estudos preliminares aqui resumidos têm por objeto o subsídio básico para a elaboração do Termo de Referência (TR) para a contratação de empresa especializada na prestação de procedimentos de oftalmologia (aplicação de injeção intravítrea e tomografia de coerência óptica (oct), conforme condições, especificações, exigências, estabelecidas nos autos, bem como nas demais cláusulas deste instrumento, para atender os usuários do SUS pelo período de 12 meses.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Diana Roque Ecard - Matrícula 063.230
	De acordo: Nicole Ribeiro Lessa Cipriano

2. INTRODUÇÃO:

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de Empresa Especializada na prestação de

procedimentos de Oftalmologia (aplicação de injeção intravítrea e tomografia de coerência óptica (OCT) para atender os usuários do SUS.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

A contratação tem o objetivo de atender aos usuários da Rede Municipal de Saúde de Nova Friburgo e demais Municípios vizinhos no que tange procedimentos de oftalmologia, aplicação de injeção Intra Vítrea e Tomografia de Coerência Óptica (OCT).

O serviço em apreço se justifica pois os procedimentos oftalmológicos são essenciais para a conclusão e/ou encaminhamento de diagnóstico para tratamento e/ou reabilitação do paciente.

Os agravos a saúde ocular causam diferentes repercussões na vida dos pacientes e na sociedade. A perda da capacidade visual acarreta consequências adversas, em nível individual e coletivo. A cegueira dá origem a problemas psicológicos, sociais, econômicos e de qualidade de vida, pois implica perda de autoestima e restrições ocupacionais.

Assim, considerando que a área de Oftalmologia apresenta uma demanda contínua e com grande necessidade de atendimento pelo já exposto acima, a contratação dos serviços em apreço faz-se necessária para atender os usuários do SUS no Município de Nova Friburgo, que é referência para realização dos exames acima mencionados.

Tal contratação atenderá a demanda do Município de Nova Friburgo pelo período de 1 (um) ano.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A Contratada deverá ter capacidade de atendimento da demanda com eficiência, presteza e zelo.

Os atendimentos aos exames, a nível ambulatorial, serão autorizados pela Central de Regulação, Controle e Avaliação e agendadas pela Contratada.

Nos casos de pacientes internados, a solicitante deverá responsabilizar-se pelo contato junto à Contratada, informando as condições físicas e clínicas do paciente, bem como se responsabilizando pelo transporte deste.

Após a realização do exame, a Contratada deverá emitir e entregar o laudo do exame ao paciente ou acompanhante no prazo de 05 a 15 dias úteis.

Os laudos deverão ser assinados por Responsável Técnico competente para tal, e devidamente reconhecido pelo CRM ou CFM. Os laudos deverão ser detalhados e com o descritivo que o serviço é custeado pelo Município de Nova Friburgo.

A Contratada deverá dispor de sistema para envio dos laudos em meio físico e eletrônico.

Exames com patologias deverão possuir quantificação e mensuração. Os laudos que não forem satisfatórios ao profissional solicitante deverão ser repetidos pela Contratada, sem custos ao Município.

A aceitação provisório ou definitiva dos serviços não exclui a responsabilidade da Contratada pelos prejuízos resultantes da incorreta execução do contrato.

Os serviços poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta, devendo ser corrigidos/refeitos/substituídos no prazo fixado pelo fiscal do contrato, às custas da Contratada, sem prejuízo da aplicação de penalidades.

A Contratada terá o prazo máximo de 30 dias, a partir da data de realização do exame, para enviar o banco de dados de produção à Central de Regulação, Controle e Avaliação.

A Contratada deverá responsabilizar-se pelo arquivamento das informações relativas à realização dos serviços contratados (requisições e laudos) em seu estabelecimento, assim como a aquisição e fornecimento de todos os insumos necessários.

A contratação deverá observar os seguintes requisitos:

Sustentabilidade:

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

a) Quanto ao gerenciamento dos resíduos de serviços de saúde, a contratada deverá obedecer às disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS elaborado pelo órgão, além de obedecer às diretrizes constantes da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 10.936, CONSULTORIA-GERAL DA UNIÃO Guia Nacional de Contratações Sustentáveis 268 de 12/01/2022, Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 e RDC 222, de 28/03/2018 - ANVISA.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

PROCEDIMENTO REALIZADO	jun/22	jul/22	ago/22	set/22	out/22	nov/22	dez/22	jan/23	fev/23	mar/23	abr/23	mai/23	jun/23	Fila SISREG + ambos os olhos	Total anual	10% de margem	Total Geral 12 meses
APLICAÇÃO DE INJEÇÃO INTRA VÍTREA (AVASTIN - BEVACIZUMAB)	1	15	13	15	11	13	14	0	0	0	0	11	14	8	115	12	127
APLICAÇÃO DE INJEÇÃO INTRA VÍTREA (LUCENTINS - RANIBIZUMAB)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	NÃO TEM O PROCEDIMENTO	0	0	6
APLICAÇÃO DE INJEÇÃO INTRA VÍTREA (POLÍMETRO DE LIBERAÇÃO PROLONGADA - OZURDEX)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	NÃO TEM O PROCEDIMENTO	0	0	6
TOMOGRÁFIA DE COERÊNCIA ÓPTICA (OCT)	17	0	15	16	8	16	0	0	0	0	0	102	98	638	910	91	1.001
TOTAL GERAL																	1.140

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	U/C	QUANT.	
1	Aplicação de Injeção Intra Vítrea (Avastin- Bevacizumab)	UNID	127	
2	Aplicação de Injeção Intra Vítrea (Lucentins - Ranibizumab)	UNID	6	
3	Aplicação de Injeção Intra Vítrea (Polímetro de Liberação Prolongada - Ozurdex)	UNID	6	
4	Tomografia de Coerência Óptica (OCT)	UNID	1.001	

O quantitativo acima foi baseado na requisição da Unidade de Saúde que será contemplada com o objeto do presente processo.

A requisição foi apresentada, baseado no histórico de consumo, conforme tabela a seguir, levando em consideração os períodos de junho/2022 a junho do corrente ano, onde o quantitativo utilizado para o item 1 foi de 115 e o item 4 foi de 910 procedimentos, sendo certo que os itens 2 e 3 não possuem histórico. Desta feita considerando a quantidade de procedimentos inseridos, agendados e que se encontra na fila de espera do Sistema de regulação – SISREG, levando em consideração que cada paciente realiza dois procedimentos por conta de ambos os olhos (direito e esquerdo), foi acrescentado uma margem de segurança de 10% (dez por cento), haja vista que os contratos anteriores não vem suprimindo a necessidade da Municipalidade.

A Unidade Requisitante justificou a inclusão dos itens 2 e 3, tendo em vista que o procedimento de injeção intravítrea só vinha sendo contratado pelo Município até o presente momento pelo princípio ativo de Avastin – Bevacizumab. Ocorre que, a Central de Regulação do Município tem recebido pacientes que realizam tratamento fora do domicílio, com encaminhamento para realização de

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Foram analisadas contratações de outros entes públicos para decidir a melhor forma de contratação.

Em análise e comparação das contratações públicas referente ao mesmo objeto, foi analisado a contratação da Prefeitura Municipal de Iguaba Grande, através do Processo Licitatório nº 502/2021 – Chamada Pública nº 006/2021, que utilizou o credenciamento, com valor estimado de R\$ 2.128.935,55 (dois milhões, cento e vinte e oito reais, novecentos e trinta e cinco reais e cinquenta e cinco centavos), tendo como parâmetro para estimativa dos valores, a pesquisa de mercado e a tabela SUS – SIGTAP. (Fonte: https://portal.iguaba.rj.gov.br/arquivos_download.php?pg=licitacao&id=502&subid=828).

A prefeitura Municipal de Juara- Município de Mato Grosso, através do Pregão Presencial nº 053/2020 realizou a licitação através do Sistema de Registro de Preços, na modalidade Pregão Presencial, do tipo Menor Preço por item para contratação de empresa especializada para prestação de serviços de oftalmologia, para realização de consultas, exames e procedimentos, tendo como valor estimado para os procedimentos, o montante de R\$ 88.515,00 (oitenta e oito mil, quinhentos e quinze reais). (Fonte: https://www.juara.mt.gov.br/public/files/publicacoes/pregao-053-oftalmologia_c7e4.pdf)

A contratação dar-se-á pela modalidade de Pregão Eletrônico, via registro de preços (modalidade Pregão, artigo 28 c/c artigo 78 dos Procedimentos Auxiliares previstos na Lei 14.133/21, e será do tipo Menor Preço Unitário.

A escolha do tipo de solução contratada foi baseada na estimativa do ano anterior, uma vez que, de acordo com a planilha de histórico apresentada pelo requisitante, considerando a quantidade de procedimentos inseridos, agendados e que se encontra na fila de espera do Sistema de regulação – SISREG, levando em consideração que cada paciente realiza dois procedimentos por conta de ambos os olhos (direito e esquerdo), foi acrescentado uma margem de segurança de 10% (dez por cento), haja vista que os contratos anteriores não vem suprimindo a necessidade da Municipalidade.

Desta forma, por não haver um quantitativo exato para o período de 12 meses para atender a logística das demandas dos usuários daí a necessidade da escolha da licitação na modalidade registro de preços.

7. ESTIMATIVAS DE PREÇOS DA CONTRATAÇÃO:

Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, será realizada pela Secretaria de Infraestrutura e Logística posteriormente.

O processo administrativo anterior, autuado sob o nº 404/2023, realizado pelo Pregão Eletrônico 034/2023, sendo declarada como vencedora a empresa IOL INSTITUTO DE OLHOS DOS LAGOS, sendo utilizado o método menor preço, para o item 01 o valor unitário de R\$ 846,00 e para o item 02 o valor unitário de R\$ 123,00, perfazendo o total de R\$151.149,00 (cento e cinquenta e um mil, cento e quarenta e nove reais), com vigência de 12 meses, fato pelo qual foi aberto o presente procedimento para contratação dos procedimentos oftalmológicos para o próximo exercício financeiro.

A opção da escolha pela aquisição pelo *Sistema de Registro de Preços – SRP* decorre da característica de caráter continuado e a necessidade de aquisições parceladas, bem como do fato de que essa modalidade é a que melhor se coaduna com o planejamento institucional, inclusive no que se refere a logística de suprimento.

A opção pelo Sistema de Registro de Preço – SRP tem como um de seus objetivos principais o princípio da Economicidade, que em termos práticos significa ganhos reais na economia de recursos financeiros, uma vez que a contratação poderá ser gradativa, de acordo com a necessidade da Administração, sendo o quantitativo estimado conforme tabela acostada aos autos elaborada pelo requisitante.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE PROCEDIMENTOS DE OFTALMOLOGIA, para atender aos pacientes do SUS no Município de Nova Friburgo, através da Central de Regulação, Controle e Avaliação-TFD.

A escolha do tipo de solução contratada foi baseada na estimativa do ano anterior, uma vez que, de acordo com a planilha de histórico apresentada pelo requisitante, considerando a quantidade de procedimentos inseridos, agendados e que se encontra na fila de espera do Sistema de regulação –

SISREG, levando em consideração que cada paciente realiza dois procedimentos por conta de ambos os olhos (direito e esquerdo), foi acrescentado uma margem de segurança de 10% (dez por cento), haja vista que os contratos anteriores não vem suprimindo a necessidade da Municipalidade. Desta forma, por não haver um quantitativo exato para o período de 12 meses para atender a logística das demandas dos usuários daí a necessidade da escolha da licitação na modalidade registro de preços, por menor preço unitário.

9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:

A contratação dar-se-á pela modalidade de Pregão Eletrônico, via registro de preços (modalidade Pregão, artigo 28 c/c artigo 78 dos Procedimentos Auxiliares previstos na Lei 14.133/21, e será do tipo Menor Preço Unitário.

A opção pelo parcelamento da solução se justifica por consideramos tecnicamente viável.

10. DEMONSTRAÇÃO DO RESULTADO PRETENDIDO:

Com a contratação em apreço, a Administração Pública espera propiciar atendimento os usuários do SUS no município de Nova Friburgo dos procedimentos oftalmológicos a seguir considerando que os mesmos são essenciais para a conclusão e/ou encaminhamento de diagnóstico para tratamento e/ou reabilitação do paciente.

A aplicação de Injeção Intra Vítrea consiste em procedimento cirúrgico indicado para todas as doenças relacionadas à formação de vasos sanguíneos anômalos como degeneração macular relacionada à idade, retinopatia diabética, trombose e glaucomas. Após a terapia há a reversão do quadro clínico, sendo constatada a melhora do paciente.

A Tomografia de Coerência Óptica compreende em procedimento indicado como complementação aos exames realizados durante a consulta com oftalmologista, em casos de dúvidas no diagnóstico, pós-operatório, bem como para diagnosticar ou avaliar a evolução do glaucoma ou outras doenças que acometem o nervo óptico, tumores intraoculares, deslocamento de retina, avaliação da circulação da retina e coroide, diagnóstico e classificação de buraco macular.

Isto posto, a Secretaria de Saúde, na busca da presente contratação espera atender todos os

pacientes do SUS de forma humanizada, célere e eficiente, como preconiza as disposições da Constituição da República de 1988, bem como, o cumprimento dos princípios que regem a administração pública.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

O fornecedor será selecionado por meio da realização de pregão eletrônico via registro de preços, com fundamento na Lei nº 14.133/2021.

A consulta aos cadastros será realizada em nome da empresa fornecedora e também de seu sócio majoritário, por força do artigo 12 da Lei nº 8.429, de 1992, que prevê, dentre as sanções impostas ao responsável pela prática de ato de improbidade administrativa, a proibição de contratar com o Poder Público, inclusive por intermédio de pessoa jurídica da qual seja sócio majoritário.

Caso conste na Consulta de Situação do Fornecedor a existência de Ocorrências Impeditivas Indiretas, o gestor diligenciará para verificar se houve fraude por parte das empresas apontadas no Relatório de Ocorrências Impeditivas Indiretas.

A tentativa de burla será verificada por meio dos vínculos societários, linhas de fornecimento similares, dentre outros.

Se o fornecedor for a matriz, todos os documentos deverão estar em nome da matriz, e se o fornecedor for a filial, todos os documentos deverão estar em nome da filial, exceto para atestados de capacidade técnica, caso exigidos, e no caso daqueles documentos que, pela própria natureza, comprovadamente, forem emitidos somente em nome da matriz.

Serão aceitos registros de CNPJ de fornecedor matriz e filial com diferenças de números de documentos pertinentes ao CND e ao CRF/FGTS, quando for comprovada a centralização do recolhimento dessas contribuições.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/ INTERDEPENDENTES

Não existem contratações correlatas ou interdependentes que possam comprometer o andamento da atual aquisição.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

A empresa contratada deve adotar as seguintes práticas de sustentabilidade na execução dos serviços, quando couber:

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

a) Quanto ao gerenciamento dos resíduos de serviços de saúde, a contratada deverá obedecer às disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS elaborado pelo órgão, além de obedecer às diretrizes constantes da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 10.936, CONSULTORIA-GERAL DA UNIÃO Guia Nacional de Contratações Sustentáveis 268 de 12/01/2022, Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 e RDC 222, de 28/03/2018 - ANVISA.

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Considerando que o serviço em apreço se justifica pois os procedimentos oftalmológicos são essenciais para a conclusão e/ou encaminhamento de diagnóstico para tratamento e/ou reabilitação do paciente.

Considerando que os agravos a saúde ocular causam diferentes repercussões na vida dos pacientes e na sociedade. A perda da capacidade visual acarreta consequências adversas, em nível individual e coletivo. A cegueira dá origem a problemas psicológicos, sociais, econômicos e de qualidade de vida, pois implica perda de autoestima e restrições ocupacionais.

Considerando que a área de Oftalmologia apresenta uma demanda contínua e com grande necessidade de atendimento pelo já exposto acima.

Conclui-se que a contratação é viável e imprescindível, se fazendo essencial e necessária para atender os usuários do SUS no Município de Nova Friburgo, que é referência na

região para realização dos exames acima mencionados.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos na Instrução Normativa nº 05/2017, conforme diretrizes estabelecidas.

Gestor:		De acordo;



_____	_____	_____
Diana Roque Ecard		NICOLE RIBEIRO LESSA CIPRIANO
Matr.: 063.230		Matr.: 106.137